

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

пл. Ленина, д. 1, каб. 444, г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край, 683001, тел. 42-58-35

№ 48

от 15.04.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края от 04.06.2014 № 463 "Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае"

Рассмотрев проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края от 04.06.2014 № 463 "Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае" (далее – законопроект), внесенный Правительством Камчатского края в порядке законодательной инициативы (исх. от 27.03.2026 № 01-03-37-43), отмечаем следующее.

Согласно пояснительной записке законопроектом вносятся изменения в Закон Камчатского края от 04.06.2014 № 463 "Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае" (далее – Закон Камчатского края № 463) в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

Законопроектом предлагается изменить существующий порядок избрания глав муниципальных районов, муниципальных и городских округов в Камчатском крае, установив, что главы названных муниципальных образований избираются представительными органами соответствующих муниципальных образований из числа кандидатов, представленных Губернатором Камчатского края, что основано на положениях пункта 3 части 2 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ. В настоящее время глава муниципального района, муниципального округа, городского округа избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования.

Одновременно краевой закон в целях соблюдения требований части 8 статьи 19 Федерального закона 33-ФЗ дополняется новой статьей,

устанавливающей порядок предварительного рассмотрения Губернатором Камчатского края и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования.

Кроме того, законопроектом вносятся иные изменения в положения Закона Камчатского края № 463 в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ.

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Камчатского края.

Вместе с тем к законопроекту имеются правовые и технико-юридические замечания, заключающиеся в нижеследующем.

В наименовании законопроекта слова "от 04.06.2014 № 436" необходимо исключить.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается статью 4 Закона Камчатского края № 463 изложить в новой редакции.

С учетом содержания статьи 4 краевого закона (в редакции законопроекта) и части 2 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ предлагаем оставить действующее наименование статьи 4 краевого закона, а именно "Избрание главы муниципального образования".

Часть 3 статьи 4 Закона Камчатского края № 463 (в редакции законопроекта) предлагаем после слов "администрацию муниципального района" дополнить словами "в соответствии с частью 9 статьи 89 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", поскольку названная федеральная норма содержит указание на муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми на местную администрацию муниципального района может быть возложено исполнение полномочий местной администрации поселения.

Часть 4 статьи 4 краевого закона (в редакции законопроекта) касается порядка избрания главы Петропавловск-Камчатского городского округа и содержит отсылочную норму к части 1 названной статьи, то есть к порядку, устанавливаемому для избрания главы муниципального района, муниципального округа, городского округа.

Вместе с тем при установлении отсылочного регулирования на часть 1 статьи 4 краевого закона (в редакции законопроекта) в контексте порядка избрания главы муниципального образования, возникает неопределенность в вопросе, возглавляет ли глава Петропавловск-Камчатского городского округа местную администрацию.

Также, учитывая, что порядок избрания главы муниципального образования, в состав территории которого входит населенный пункт, являющийся административным центром (столицей) субъекта Российской

Федерации, установлен на федеральном уровне, а именно частью 2 статьи 88 Федерального закона № 33-ФЗ, и этот порядок не может быть изменен региональным законодательством, полагаем необходимым предусмотреть ссылку на федеральную, а не на краевую норму.

Таким образом, часть 4 статьи 4 краевого закона (в редакции законопроекта) нуждается в доработке.

Одновременно следует отметить, что по тексту статьи 4 краевого закона (в редакции законопроекта) имеет место отличие формулировок, а именно в части 2 названной статьи говорится о способах избрания главы муниципального образования, а в части 4 той же статьи – о порядке избрания главы муниципального образования.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта Закон Камчатского края № 463 дополняется новой статьей 4¹, оценивая положения которой, отмечаем следующее.

В наименовании проектируемой статьи предлагаем слова "в Камчатском крае" (дважды) исключить.

Часть 1 проектируемой статьи 4¹ краевого закона касается вопроса размещения уведомления о начале процедуры внесения Губернатору Камчатского края предложений о кандидатурах на должность главы муниципального района, муниципального округа, городского округа.

В названной части речь идет только о муниципальном районе, муниципальном округе, городском округе. При этом частью 3 статьи 4 краевого закона (в редакции законопроекта) предусмотрено, что глава поселения избирается в соответствии с уставом поселения одним из способов, предусмотренных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ, и в соответствии с пунктом 3 указанной части в качестве способа избрания главы поселения может быть его избрание представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных Губернатором Камчатского края.

Таким образом, в части 1 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 полагаем необходимым установить правовое регулирование в отношении муниципальных образований без конкретизации их видов.

Далее, в абзаце первом рассматриваемой части указано, что соответствующее уведомление размещается исполнительным органом Камчатского края, уполномоченным в сфере местного самоуправления в Камчатском крае, на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Однако согласно пояснительной записке к законопроекту уведомление о начале процедуры внесения Губернатору Камчатского края предложений о

кандидатурах на должность главы муниципального образования в Камчатском крае размещается на официальном сайте Правительства Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Кроме того, с учетом положений постановления Правительства Камчатского края от 25.12.2025 № 576-П "Об утверждении требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов Камчатского края в сети Интернет" и постановления Правительства Камчатского края от 25.12.2025 № 584-П "О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Камчатского края", которым постановление Правительства Камчатского края от 29.12.2009 № 514-П "Об официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет" было признано утратившим силу, формулировка "на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края" является некорректной.

Указанное свидетельствует о необходимости уточнения нормы в части того, на официальном сайте какого государственного органа будет размещаться соответствующее уведомление.

Также предлагаем с учетом изложенных выше предложений к части 1 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 абзац первый указанной части после слов "срока полномочий" и после слов "досрочного прекращения полномочий" дополнить словами "главы муниципального образования".

В рассматриваемой норме также целесообразно установить срок в календарных днях (см., например, часть 1 статьи 5 Закона Камчатского края от 07.03.2012 № 22 "О Молодежном парламенте Камчатского края", часть 1 статьи 3 Закона Камчатского края от 23.09.2008 № 132 "О порядке избрания представителей Законодательного Собрания Камчатского края в квалификационной комиссии адвокатской палаты Камчатского края", часть 1 статьи 3 Закона Камчатского края от 06.03.2008 № 16 "О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Камчатского края").

Одновременно предлагаем рассмотреть вопрос об установлении в части 1 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 требования к сроку для внесения Губернатору Камчатского края предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования (см., например, часть 3 статьи 5 Закона Камчатского края от 07.03.2012 № 22 "О Молодежном парламенте Камчатского края", часть 2 статьи 3 Закона Камчатского края от 23.09.2008 № 132 "О порядке избрания представителей Законодательного Собрания

Камчатского края в квалификационной комиссии адвокатской палаты Камчатского края", часть 2 статьи 3 Закона Камчатского края от 06.03.2008 № 16 "О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Камчатского края", часть 4 статьи 4 Закона Камчатского края от 04.03.2021 № 577 "Об Уполномоченном по правам человека в Камчатском крае", часть 4 статьи 6 Закона Камчатского края от 19.12.2013 № 367 "Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов в Камчатском крае").

В части 2 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 предусмотрены субъекты, имеющие право вносить Губернатору Камчатского края предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования.

В пункте 2 названной части предлагаем после слова "партии," дополнить словом "краевые" и слово "указанных" исключить.

Частью 3 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 устанавливается перечень документов, которые необходимо представить одновременно с соответствующим предложением.

В пункте 3 рассматриваемой части среди представляемых документов указаны сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Указанное регулирование является дефектным ввиду нижеследующего.

В силу положений частей 4 и 4² статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) граждане, претендующие на замещение муниципальных должностей, обязаны представлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей при назначении (избрании) на должность.

Порядок представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, указанных выше сведений установлен приложением 2 к Закону Камчатского края от 16.12.2009 № 380 "О представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими государственные должности Камчатского края, и иными лицами" (далее – Закон Камчатского края № 380).

Порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, регламентирован приложением 2 к Закону Камчатского края от 27.04.2010 № 436

"О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Камчатского края, иных должностей, а также соблюдения лицами, замещающими государственные должности Камчатского края, иные должности, установленных ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции".

Таким образом, кандидат, который будет представлен Губернатором Камчатского края представителю муниципальному органу муниципального образования при рассмотрении вопроса об избрании главы муниципального образования, обязан будет в силу вышеуказанных положений федерального и краевого законодательства представить Губернатору Камчатского края соответствующие сведения.

Что касается сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в пункте 3 части 3 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463, то они представляются на стадии предварительного рассмотрения Губернатором Камчатского края предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования, а не на стадии рассмотрения представительным органом муниципального образования внесенных Губернатором Камчатского края кандидатур. При этом по смыслу нормы указанные сведения представляются субъекту, имеющему право вносить такие предложения о кандидатурах. Таким образом, представление указанных выше сведений осуществляется в соответствии с проектируемыми законопроектом положениями, а не в силу норм Федерального закона № 273-ФЗ и Закона Камчатского края № 380.

В связи с указанным имеет место неопределенность правового регулирования в части формы и содержания таких сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также порядка их представления.

Отмечаем также правовую неопределенность пункта 4 части 3 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463, поскольку неясно, какие должны быть представлены сведения, свидетельствующие об отсутствии у кандидата на должность главы муниципального образования ограничений для замещения указанной должности.

Согласно пункту 5 части 3 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 к предложению прилагаются иные документы, предусмотренные федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Камчатского края и иными нормативными правовыми актами Камчатского края.

Указанное правовое регулирование также не отвечает критериям правовой определенности и ясности и, полагаем, будет являться непонятным для субъектов, которые представляют свои предложения о кандидатурах на должность главы муниципального образования.

Оценивая пункты 4 и 5 части 3 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 во взаимосвязи с пунктом 2 части 6 указанной статьи, согласно которому одним из оснований для отклонения кандидатуры является предоставление неполного комплекта документов, можно сделать вывод об установлении для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения, поскольку не определяется, какие именно документы должны быть приложены к предложению.

Указанное может быть расценено как наличие в рассматриваемых положениях законопроекта коррупционных факторов, предусмотренных подпунктами "а" и "в" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Также рассматриваемый перечень представляемых документов полагаем необходимым дополнить письменным согласием кандидата на обработку персональных данных в целях соблюдения требований статьи 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных".

Положения части 4 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 предлагаем разделить на две самостоятельные части. В одной части установить, что каждый из субъектов, указанных в части 2 настоящей статьи, вправе внести Губернатору Камчатского края предложения не более чем об одной кандидатуре на должность главы муниципального образования, а в другой части закрепить аналогичные части 9 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ положения, а не делать ссылку на федеральную норму.

В части 5 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 отмечаем некорректность формулировки "предложения подлежат... направлению на рассмотрение Губернатору Камчатского края", поскольку исходя из содержания части 1 указанной статьи соответствующие предложения вносятся Губернатору Камчатского края непосредственно.

В свою очередь, предлагаем названную норму изложить, как вариант, в следующей редакции:

"___. *Предложения подлежат проверке и рассматриваются Губернатором Камчатского края в порядке и сроке, определяемые постановлением Губернатора Камчатского края.*"

Частью 6 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 устанавливаются основания для отклонения кандидатуры.

Обращаем внимание, что из существа предложенного правового регулирования следует, что все кандидатуры, в отношении которых нет указанных в пунктах 1-3 рассматриваемой части оснований для отклонения, должны быть представлены Губернатором Камчатского края в представительный орган муниципального образования.

Кроме того, отмечаем следующие недостатки рассматриваемой части.

В пункте 2 части 6 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 полагаем необходимым вести речь о непредставлении или представлении не в полном объеме документов, предусмотренных частью 3 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463, поскольку формулировка "неполного комплекта документов" не отвечает требованиям четкости и ясности.

Пункт 3 части 6 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 является дефектным в части слов ", и иным требованиям федерального законодательства и нормативным правовым актам Российской Федерации" ввиду нижеследующего.

Во-первых, в указанной части норма не соответствует положениям части 9 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ, согласно которым кандидатом на должность главы муниципального образования может быть гражданин, который на день представления представителю органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования не имеет в соответствии с законодательством об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации ограничений пассивного избирательного права.

Во-вторых, имеет место внутреннее противоречие предлагаемых законопроектом положений, поскольку в части 4 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 установлено требование к кандидатурам путем ссылки только на часть 9 статьи 19 Федерального закона № 33-ФЗ, а в пункте 3 части 6 проектируемой статьи 4¹ краевого закона говорится также об иных требованиях федерального законодательства и нормативных правовых актах Российской Федерации.

В целях исключения стилистических недостатков и улучшения построения нормы предлагаем положения абзацев первого и второго части 7 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 объединить в один абзац, изложив их, как вариант, в следующей редакции:

"7. По результатам рассмотрения предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования Губернатор Камчатского края принимает решение о представлении представителю органу

муниципального образования не менее чем двух кандидатов. Указанное решение оформляется распоряжением Губернатора Камчатского края и направляется в представительный орган муниципального образования не позднее пяти календарных дней со дня его принятия."

В абзаце третьем части 7 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 отмечаем некорректность формулировки "Кандидатов Губернатора Камчатского края ... представляет".

В свою очередь, в целях устранения стилистических дефектов и исключения излишней конкретизации предлагаем указанный абзац изложить, как вариант, в следующей редакции:

"При рассмотрении представительным органом муниципального образования вопроса об избрании главы муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования представляет должностное лицо, уполномоченное Губернатором Камчатского края."

Оценка положений части 8 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 во взаимосвязи с иными нормами указанной статьи позволяет предположить, что речь идет о ситуации, когда Губернатору Камчатского края было внесено менее двух предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования либо внесенные кандидатуры были отклонены на стадии предварительного их рассмотрения Губернатором Камчатского края. В таком случае соответствующие положения должны быть закреплены не в части 8 проектируемой статьи 4¹ краевого закона, а до положений, предусмотренных абзацем третьим части 7 проектируемой статьи 4¹ краевого закона.

Кроме того, возникает вопрос относительно применения в данной ситуации сроков, указанных в части 1 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463.

Рассматривая статью 2 законопроекта, отмечаем следующие ее дефекты.

В части 3 статьи 2 законопроекта в целях уточнения формулировок предлагаем, как вариант, слова "Новый порядок" заменить словами "Положения настоящего Закона, изменяющие порядок" и слово "применяется" – словом ", применяются".

Оценка положений части 4 статьи 2 законопроекта свидетельствует об их правовой неопределенности ввиду нижеследующего.

Во-первых, дефектна формулировка абзаца первого в части слов "части 1 статьи 4¹ настоящего Закона", поскольку необходимо сделать ссылку на часть 1 статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 (в редакции настоящего Закона).

Во-вторых, из системного анализа положений частей 4 и 5 статьи 2 законопроекта следует, что не подлежат применению указанные в части 1 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 сроки размещения

уведомления о начале процедуры внесения Губернатору Камчатского края предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования.

В этой связи предложенная редакция в части слов "Положения части 1 статьи 4¹ ... не применяются" является некорректной, так как она предполагает неприменение положений части 1 проектируемой статьи 4¹ Закона Камчатского края № 463 в целом.

В-третьих, формулировка пункта 1 части 4 статьи 2 законопроекта не позволяет уяснить смысл предлагаемого правового регулирования. Неясно, о каких случаях избрания главы муниципального образования идет речь.

Из анализа положений части 5 статьи 2 законопроекта следует, что целью проектируемых положений является установление иного срока размещения уведомления о начале процедуры внесения Губернатору Камчатского края предложений о кандидатурах на должность главы муниципального образования. Вместе с тем имеет место правовая неопределенность нормы в части слов "размещается в срок, обеспечивающий соблюдение установленной процедуры избрания, но не позднее чем за 10 календарных дней до дня внесения кандидатур Губернатором Камчатского края в представительный орган муниципального образования в Камчатском крае", поскольку срок размещения уведомления предлагается установить с привязкой ко дню внесения Губернатором Камчатского края кандидатур в представительный орган муниципального образования, однако такой день внесения кандидатур законодательно не установлен.

Таким образом, статья 2 законопроекта нуждается в уточнении правового регулирования.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с Законом Камчатского края от 03.06.2025 № 475 "О преобразовании поселений, входящих в состав Соболевского муниципального района Камчатского края, и создании вновь образованного муниципального образования" и Законом Камчатского края от 03.06.2025 № 474 "О преобразовании поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, и создании вновь образованного муниципального образования" в указанных муниципальных образованиях установлен переходный период до 1 января 2027 года и предусмотрен отличный от предлагаемого законопроектом порядок избрания главы муниципального образования, а именно глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы соответствующего муниципального образования.

С учетом изложенного, в случае принятия предлагаемого законопроекта, в Камчатском крае будет осуществляться разное правовое регулирование порядка избрания глав муниципальных образований.

Полагаем, что в указанной части требуется системное внесение изменений в краевое законодательство.

На основании изложенного рассматриваемый законопроект требует доработки и может быть принят Законодательным Собранием Камчатского края после устранения указанных замечаний.

Заместитель
руководителя аппарата –
начальник
Главного управления по
правовому обеспечению
деятельности
Законодательного
Собрания Камчатского
края

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 381B7F2F42AB208E13E42245212592DB
Владелец **Гудин Сергей Николаевич**
Действителен с 07.07.2025 по 30.09.2026

С.Н. Гудин